



# รายงานความคิดเห็น ของประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการ

โครงการเสริมสร้างความพร้อมแก่ท้องถิ่น  
หลักสูตร “กระบวนการเสริมสร้างผู้นำ  
นักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม”

ครั้งที่ 1/2568

วันที่ 19 - 21 พฤศจิกายน 2567

ณ ห้องประชุมรัตนกมล  
โรงแรมแพนตาซี รีสอร์ท  
อ.เมืองชัยนาท จ.ชัยนาท



กลุ่มงานเผยแพร่ประชาธิปไตยและกิจกรรมวุฒิสภาภูมิภาค  
สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงานความความคิดเห็นของประชาชน  
ผู้เข้าร่วมโครงการเสริมสร้างความพร้อมแก่ท้องถิ่น  
หลักสูตร “กระบวนการเสริมสร้างผู้นำนักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม”  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘  
ระหว่างวันอังคารที่ ๑๙ – วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗  
ณ ห้องประชุมนันทภรณ์ โรงแรมแฟนตาซี รีสอร์ท  
อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท

กลุ่มงานเผยแพร่ประชาธิปไตยและกิจกรรมวุฒิสภาภูมิภาค  
สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

รายงานความคิดเห็นของประชาชน  
ผู้เข้าร่วมโครงการเสริมสร้างความพร้อมแก่ท้องถิ่น  
หลักสูตร “กระบวนการเสริมสร้างผู้นำนักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม”

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘

ระหว่างวันอังคารที่ ๑๙ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ณ ห้องประชุมรัตนทรรณ โรงแรมแพนตาซี รีสอร์ท อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท

\*\*\*\*\*

๑. ที่มา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้จัดโครงการเสริมสร้างความพร้อมแก่ท้องถิ่น หลักสูตร “กระบวนการเสริมสร้างผู้นำนักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม” ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ ระหว่างวันอังคารที่ ๑๙ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุมรัตนทรรณ โรงแรมแพนตาซี รีสอร์ท อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข บทบาท หน้าที่ และอำนาจของวุฒิสภา ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้นำท้องถิ่นและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองกับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา กำหนดกลุ่มเป้าหมายที่เข้ารับการอบรมเป็นผู้แทนภาคราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาควิชาการ จากจังหวัดชัยนาท จังหวัดลพบุรี และจังหวัดสิงห์บุรี มีผู้ผ่านการอบรมได้รับสัมฤทธิ์บัตรทั้งสิ้น จำนวน ๑๑๓ คน จากจังหวัดชัยนาท จำนวน ๔๓ คน จังหวัดลพบุรี จำนวน ๓๗ คน และจังหวัดสิงห์บุรี จำนวน ๓๓ คน

๒. ความคาดหวังของสังคมต่อบทบาทการทำงานของวุฒิสภา

ก่อนที่จะให้ผู้เข้ารับการอบรมได้แสดงความคิดเห็นในประเด็น “ความคาดหวังของสังคมต่อบทบาทการทำงานของวุฒิสภา” ได้มีการชี้แจงและอธิบายเกี่ยวกับการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ชุดปัจจุบัน บทบาท หน้าที่ และอำนาจของวุฒิสภามารัฐธรรมนูญ ซึ่งประกอบด้วย การพิจารณาและกลั่นกรองกฎหมาย การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน การให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งสำคัญตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย และหน้าที่และอำนาจอื่น ๆ ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา ทั้งนี้ เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาสามารถปฏิบัติหน้าที่เพื่อประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

จากการแสดงความคิดเห็นของผู้เข้ารับการอบรมพบว่า ผู้เข้ารับการอบรมส่วนใหญ่มีความคาดหวังให้สมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้แทนที่ซื่อสัตย์ สุจริต ทำงานเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและประชาชนโดยปราศจากอิทธิพลของพรรคการเมืองใด ๆ นอกจากนี้ ยังต้องการให้สมาชิกวุฒิสภา มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ที่เพียงพอในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้สามารถกลั่นกรองกฎหมายและนโยบายต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อสังคม โดยสามารถสรุปเป็น ๔ ประเด็นสำคัญที่ผู้อบรมได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับความคาดหวังต่อบทบาทการทำงานของวุฒิสภา ได้แก่

๑. มีความซื่อสัตย์ สุจริต และโปร่งใส
๒. ทำงานเพื่อประชาชน
๓. เป็นกลางและไม่ขึ้นกับพรรคการเมือง
๔. มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์

ประเด็น...

จากนั้น ได้แบ่งผู้เข้ารับการอบรมออกเป็น ๔ กลุ่ม โดยให้ผู้เข้ารับการอบรมได้ระดมความคิดเห็นเป็นกลุ่มต่อ ๔ ประเด็นความคาดหวังว่า วุฒิสภาควรดำเนินการอย่างไรเพื่อให้เป็นไปตามความคาดหวังทั้ง ๔ ประเด็น สามารถสรุปความคิดเห็นได้ ดังนี้

#### **ประเด็น ความซื่อสัตย์ สุจริต และโปร่งใส**

วุฒิสภาควรมีกรรมการเพื่อตรวจสอบและติดตามการทำงานของวุฒิสภาโดยเฉพาะ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และโปร่งใส ทั้งนี้ ผู้อบรมได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อวุฒิสภา เช่น การให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา การเปิดโอกาสและมีช่องทางให้ประชาชนได้ตรวจสอบการทำงาน และการจัดอบรมให้กับผู้สนใจสมัครเป็นสมาชิกวุฒิสภา

#### **ประเด็น ทำงานเพื่อประชาชน**

วุฒิสภาควรมีคณะทำงานในพื้นที่เพื่อเพิ่มความใกล้ชิดกับประชาชน มีกิจกรรมหรือโครงการให้ใกล้ชิดกับประชาชนมากขึ้น อาทิ การลงพื้นที่ และการเยี่ยมเยียนประชาชน ทั้งนี้ ยังอภิปรายไปถึงกระบวนการทำงานในด้านนิติบัญญัติ เช่น การพิจารณากฎหมายที่มีประโยชน์ต่อประชาชนเป็นสำคัญ การมีวาระเร่งด่วนสำหรับเรื่องเดือดร้อนของประชาชน เป็นต้น

#### **ประเด็น เป็นกลางและไม่ขึ้นกับพรรคการเมือง**

วุฒิสภาควรสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนในการแสดงออกถึงการไม่ยึดโยงพรรคการเมือง การมีจุดยืนและอุดมการณ์ทางการเมือง และความเป็นประชาธิปไตย และยังมีความคาดหวังถึงการจัดกิจกรรมของวุฒิสภา เช่น การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

#### **ประเด็น มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์**

ข้อเสนอแนะของผู้เข้ารับการอบรมได้กล่าวถึงคุณสมบัติของสมาชิกวุฒิสภาเป็นส่วนใหญ่ เช่น การมีภูมิลำเนาในพื้นที่สมัครคัดเลือกอย่างน้อย ๔ ปี การมีความรู้เฉพาะด้านในงานนิติบัญญัติ การมีผลงานในอดีตเป็นที่ประจักษ์และได้รับการยอมรับ การกำหนดอายุสมาชิกวุฒิสภาที่ต้องมีอายุไม่เกิน ๗๕ ปี เป็นต้น

ทั้งนี้ จากการรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนและการอภิปรายกลุ่ม พบว่าผู้เข้ารับการอบรมมีความคาดหวังต่อวุฒิสภาสูงมาก โดยต้องการให้วุฒิสภาเป็นสถาบันที่น่าเชื่อถือ โปร่งใส และทำงานเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง ประเด็นหลักที่ประชาชนให้ความสำคัญ ได้แก่ ความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใสในการทำงาน การทำงานเพื่อประโยชน์ของประชาชน การเป็นกลางทางการเมืองและความรู้ความสามารถของสมาชิกวุฒิสภา ประชาชนต้องการเห็นสมาชิกวุฒิสภาที่ปราศจากอิทธิพลของพรรคการเมือง ทำงานอย่างอิสระ ตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของประเทศ นอกจากนี้ ประชาชนยังต้องการให้วุฒิสภาเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจและตรวจสอบการทำงานของวุฒิสภาด้วย



**๓. กิจกรรมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติหรือกฎหมายที่น่าสนใจ**

**ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

ประกอบด้วย

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญจะนำเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในเดือนธันวาคม ๒๕๖๗

๒. นักวิชาการเป็นกังวลเกี่ยวกับมาตรการที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม โดยมีอย่างน้อย ๔ เรื่อง คือ ๑. การเปิดทางให้ผู้ผลิตโฆษณาได้ ๒. การขยายเวลา ๓. การขยายสถานที่จำหน่าย ๔. ความกังวลต่อผลประโยชน์ที่ซับซ้อนผ่านคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

๓. ข้อหลักพิจารณา คือ ต้องไม่เอื้อนายทุนใหญ่ รวมถึง ภาคธุรกิจต้องส่งข้อมูล การทำการตลาด การโฆษณาให้หน่วยงานภาครัฐรับทราบ และควรปรับขึ้นภาษีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกปีตามอัตราเงินเฟ้อ

ทั้งนี้ นักวิชาการยังมีข้อเสนอประกอบถึงการควบคุมการผลิต โดยอาจมีข้อกำหนดเกี่ยวกับใบอนุญาตการผลิต สถานที่ผลิต มาตรฐานการผลิต และการควบคุมคุณภาพ การควบคุมการจำหน่าย อาจมีข้อกำหนดเกี่ยวกับใบอนุญาตจำหน่าย สถานที่จำหน่าย เวลาจำหน่าย การห้ามจำหน่ายให้กับบุคคลบางกลุ่ม เช่น ผู้เยาว์ การควบคุมการบริโภค อาจมีข้อกำหนดเกี่ยวกับสถานที่ห้ามดื่ม การห้ามดื่มในที่สาธารณะ การจำกัดเวลาการดื่ม การโฆษณาและการส่งเสริมการขาย อาจมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการห้ามโฆษณาหรือส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในบางรูปแบบ มาตรการทางภาษี อาจมีการกำหนดภาษีสรรพสามิตสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ บทลงโทษ กำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ

ความคิดเห็น...

ความคิดเห็นของผู้เข้ารับการอบรมตามกลุ่มอาชีพ ได้แก่ ภาคราชการ ภาคประชาชน ภาคเอกชน และภาควิชาการ โดยให้ระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อดี ข้อเสีย ข้อเสนอแนะของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สามารถสรุปความคิดเห็นจากแต่ละกลุ่ม ได้ดังนี้

### ๑. ภาคราชการ

ภาคราชการได้กล่าวถึงข้อดี ข้อเสีย และข้อเสนอแนะ ต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยให้ข้อคิดเห็นว่า ร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสผลิตและเป็นเจ้าของกิจการแบบรายย่อย เพิ่มโอกาสในการกระตุ้นเศรษฐกิจ การเกิดรายได้จากการจัดเก็บภาษี ยังรวมไปถึงการส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ที่มีการนำเอาวัตถุดิบในพื้นที่มาพัฒนาเป็นเครื่องดื่ม ลดการนำเข้าสุราต่างประเทศเป็นการผลิตเองจากภายในประเทศ ในทางกลับกันได้อภิปรายถึงข้อเสียของการผลักดันร่างกฎหมายดังกล่าวในหลายข้อคิดเห็น อาทิ การนำไปสู่การเพิ่มนักดื่มและปัญหาสังคม ปัญหาด้านอุบัติเหตุ สุขภาพ ครอบครัว และอาชญากรรม ตลอดจนการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายทั้งในระดับครอบครัว และภาระของภาครัฐ

สำหรับข้อเสนอแนะ เห็นควรว่าควรมีบทลงโทษสำหรับปัญหาอันเกิดมาจากการดื่มสุราให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น การจำกัดอายุผู้ดื่มให้ลดลงเป็นอายุ ๑๕ ปี การปลูกจิตสำนึกให้เห็นถึงโทษของการดื่ม และกำหนดให้มีการให้รางวัลสำหรับหมู่บ้านปลอดแอลกอฮอล์

### ๒. ภาคประชาชน

ภาคประชาชนได้กล่าวถึงข้อดี ข้อเสีย และข้อเสนอแนะ ต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยให้ข้อคิดเห็นว่า ร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นการเพิ่มโอกาสในการกระตุ้นเศรษฐกิจ รัฐจะเกิดรายได้จากการจัดเก็บภาษี อีกทั้ง ยังให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ร่างกฎหมายดังกล่าว มีข้อดีในการควบคุมการบริโภคที่ชัดเจน และเป็นการส่งเสริมการผลิตแบบรายย่อย การส่งเสริมการแปรรูปสินค้าในพื้นที่ ในทางกลับกันได้อภิปรายถึงข้อเสียของการผลักดันร่างกฎหมายดังกล่าวในหลายข้อคิดเห็น อาทิ ปัญหาด้านสุขภาพ และความต่อเนื่องของการบังคับใช้กฎหมาย

สำหรับข้อเสนอแนะ ภาคประชาชนให้ข้อเสนอว่าควรมีการบังคับใช้กฎหมายให้มากยิ่งขึ้นและต่อเนื่อง การจำกัดปริมาณการผลิต การควบคุมคุณภาพ และมีการร่วมเสนอกฎหมายร่วมกันจากทุกภาคส่วน

### ๓. ภาคเอกชน

ภาคเอกชนได้กล่าวถึงข้อดี ข้อเสีย และข้อเสนอแนะ ต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยให้ข้อคิดเห็นว่า ร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นการเพิ่มโอกาสในการกระตุ้นเศรษฐกิจ รัฐจะเกิดการเกิดรายได้จากการจัดเก็บภาษี และเป็นการส่งเสริมการผลิตด้วยการแปรรูปสินค้าทางการเกษตร และยังเป็นเปิดโอกาสให้ใช้พื้นที่ของรัฐในการจัดงานได้มากขึ้น ในทางกลับกันได้อภิปรายถึงข้อเสียของการผลักดันร่างกฎหมายดังกล่าวในหลายข้อคิดเห็น อาทิ ปัญหาด้านความเสียหายต่อทรัพย์สิน ปัญหาสุขภาพ การเพิ่มค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นในครอบครัว

สำหรับข้อเสนอแนะ ภาคเอกชนให้ข้อเสนอว่าควรมีการนำรายได้จากการเก็บภาษีมาเยียวยาผู้เสียหาย จากกรณีเมาแล้วขับ การกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้กระทำความผิดที่จำหน่ายสุราให้กับเยาวชนที่มีอายุต่ำกว่ากฎหมายกำหนด และการกำหนดอัตราภาษีตามปริมาณของแอลกอฮอล์

#### ๔. ภาควิชาการ

ภาควิชาการได้กล่าวถึงข้อดี ข้อเสีย และข้อเสนอแนะ ต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยให้ข้อคิดเห็นที่ ร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นการเพิ่มโอกาสในการกระตุ้นเศรษฐกิจ เกิดการกระจายรายได้และเจ้าของผลิตภัณฑ์หน้าใหม่ในตลาด และเป็นการส่งเสริมการผลิตด้วยการแปรรูปสินค้าทางการเกษตร กลับกันได้อภิปรายถึงข้อเสียของการผลักดันร่างกฎหมายดังกล่าวในหลายข้อคิดเห็น อาทิ ปัญหาด้านสุขภาพ ปัญหาสังคม อุบัติเหตุ การผิดศีลธรรม ปัญหาครอบครัว

สำหรับข้อเสนอแนะ ภาควิชาการให้ข้อเสนอว่าควรมีการกำหนดเวลาในการจัดจำหน่ายที่ชัดเจน การบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มข้น การควบคุมเวลา ภาพลักษณ์ให้เหมาะสมและมีความรัดกุม



#### ๔. สรุปประเด็นปัญหาในพื้นที่หรือของประเทศ ที่ควรได้รับการแก้ไขโดย ดังนี้

##### จังหวัดชัยนาท

- ปัญหาที่ดินทำกินของชาวบ้านซับซ้อนกับที่สาธารณะโดยยังไม่มีแก้ไข
- ขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรในพื้นที่นอกเขตชลประทาน
- ปัญหาสิ่งเสพติด
- หนี้สินครัวเรือน ทั้งในและนอกระบบ
- ปัญหาความรุนแรงในครอบครัว
- ปัญหาการพนันออนไลน์
- ปัญหาผู้ปกครองละเลยการดูแลเด็ก
- ปัญหาน้ำท่วม ไม่สามารถระบายน้ำออกจากจังหวัดไปยังจังหวัดใกล้เคียงได้
- หนี้สินภาคประชาชน
- ปัญหาการรับสินบนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

##### จังหวัดลพบุรี

- ปัญหาที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ และไม่สามารถพัฒนาได้
- การขาดคุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกของบุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการพัฒนา  
บริหารบ้านเมือง

- อุทกภัย
- ปัญหายาเสพติด เช่น บุหรี่ไฟฟ้า กัญชา ที่นักเรียนเข้าถึงได้ง่ายเกินไป
- ปัญหาในท้องถิ่น ในเรื่องการขาดแคลนน้ำทำนา
- ปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรต่ำ
- สิ่งแวดล้อม ขยะ ฝุ่นจากการเผาวัชพืชและอ้อย
- ปัญหาผู้ด้อยโอกาส

##### จังหวัดสิงห์บุรี

- ระบบสาธารณสุขภาค ถนนในหมู่บ้าน ไม่มีทางระบายน้ำ
  - ถนน/ไฟฟ้า/น้ำขาดแคลน
  - วัชพืชในแม่น้ำที่ขวางทางน้ำ
  - หนี้สินครัวเรือน ทั้งในและนอกระบบ
  - สิ่งแวดล้อม ขยะ ฝุ่นจากการเผาวัชพืชและอ้อย
  - ไฟฟ้าในพื้นที่การเกษตรไม่ครอบคลุม
  - ปัญหาสิ่งเสพติด
  - การถูกหลอกลวงจากแก๊งค์คอลเซ็นเตอร์
  - ปัญหาที่อยู่อาศัยไม่มีเอกสารสิทธิ์ ประชาชนเดือดร้อน
-